

INFLUENCIA DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES EN EL LOGRO DE METAS DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CANCHIS PERIODO 2015 – 2017

INFLUENCE OF THE EXECUTION OF THE ANNUAL PLAN OF CONTRACTING IN THE ACHIEVEMENT OF GOALS OF THE PROVINCIAL MUNICIPALITY OF CANCHIS PERIOD 2015 – 2017

Wilfredo Quenta Valeriano¹

¹Municipalidad Provincial de Canchis, Gerencia de Planeamiento y Presupuesto e Inversiones, Sub Gerencia de Presupuesto, Jr. 28 de Julio N° 128 (Plaza de Armas). Canchis, Cusco, Perú, alanwqv@gmail.com

RESUMEN

El estudio tiene como objetivo determinar cómo los actos preparatorios afectan los procesos de contrataciones del Estado en la Municipalidad Provincial de Canchis; respecto de la metodología, la investigación fue descriptiva-explicativa y de enfoque cuantitativo, con un diseño no experimental y transversal; la técnica de recolección de datos fue la encuesta; y el instrumento fue el cuestionario, que fue aplicado a una muestra de 14 servidores públicos, la muestra también estuvo conformada por 30 expedientes. Se arribó a la siguiente conclusión: los actos preparatorios en la Municipalidad Provincial de Canchis, se realizan de manera ineficientes, respecto a la planificación; se evidencia que las especificaciones técnicas solicitadas por las áreas usuarias no siempre cumplen con los requisitos y normas de la Ley de Contrataciones del Estado, además la entrega del cuadro de necesidades generalmente no se da en las fechas indicadas; respecto a los requerimientos; se evidencia que no todos los procesos se encuentran incluidos en el PAC inicial, debido precisamente a la entrega del cuadro necesidades; respecto a los estudios de mercado; es evidente que los proveedores tienen una percepción mala sobre negociar con la entidad, debido al retraso de los pagos.

Palabras clave: Actos preparatorios, bienes, planificación presupuestal, procesos de contrataciones y servicios.

ABSTRACT

The objective of the study is to determine how the preparatory acts affect the contracting processes of the State in the Provincial Municipality of Canchis; Regarding the methodology, the research was descriptive-explanatory and quantitative, with a non-experimental and transversal design; the technique of data collection was the survey; and the instrument was the questionnaire, which was applied to a sample of 14 public servants, the sample was also made up of 30 files. The following conclusion was reached: the preparatory acts in the Provincial Municipality of Canchis, are carried out inefficiently, with respect to planning; it is evident that the technical specifications requested by the user areas do not always comply with the requirements and rules of the State Contracting Law, in addition the delivery of the needs table is not usually given on the dates indicated; regarding the requirements; it is evident that not all the processes are included in the initial PAC, due precisely to the delivery of the picture needs; regarding market studies; It is evident that the suppliers have a bad perception about negotiating with the entity, due to the delay in payments.

Keywords: Preparatory acts, assets, budget planning, contracting processes and services.

*Autor para correspondencia: alanwqv@gmail.com



INTRODUCCIÓN

El funcionamiento del Estado Peruano se traduce en actividades, operaciones y tareas jurídicas, políticas y técnicas, tanto a nivel nacional, como regional y local (Tirado, 2017). No obstante, durante los últimos años, se ha observado una baja ejecución presupuestal, producto del deficiente funcionamiento de las áreas de ejecución y sistemas administrativos de la gestión pública, siendo uno de los principales sistemas el de Contrataciones del Estado (Ministerio de Economía y Finanzas, 2017), el cual se inicia con la elaboración del Plan Anual de Contrataciones y termina con el Buena Pro del proceso de selección. Además, el Plan Anual de Contrataciones es el instrumento de gestión logística que sirve para programar, difundir y evaluar la atención de las necesidades de bienes, servicios y obras que una entidad requiere para el cumplimiento de sus fines, cuyos procesos de selección se encuentran financiados y serán convocados durante el año fiscal. La elaboración y aprobación del PAC da inicio a la fase de programación y actos preparatorios, bajo sanción de nulidad, según Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (OSCE-2017).

Por otra parte, el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado entre los años 2015 al 2017, las municipalidades no lograron convocar, procesos de selección programados en sus Planes Anual de contrataciones (PAC), o en algunos casos el PAC se ha incrementado en un 100% después de su presentación y aprobación, producto de la ejecución de actividades no programadas, los cuales generan improvisaciones y abastecimiento inoportuno de bienes y servicios, poniendo en peligro el cumplimiento de metas y objetivos institucionales (Valenzuela, 2018). Por esta razón, se suma el retraso de la aprobación de los Proyectos de Inversión Pública (PIP) y posterior registro de la fase de inversión de los estudios definitivos que exige el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP o Invierte.Pe) para el inicio de la ejecución de la obra. Dichas acciones no permiten que éstas estén incorporadas en el PAC inicial, sino en una incorporación posterior, de la misma manera la presión por demostrar la ejecución presupuestaria, obliga a las entidades públicas a improvisar la ejecución de actividades y proyectos, los cuales se convierte en un incentivo perverso que genera ineficiencia en todo el proceso de contratación alcanzando a afectar el bienestar de la población (Domínguez, 2015).

De la misma manera, el indicador eficacia en los procesos de selección realizado por el área de logística de la Universidad Nacional José María A. Moquegua para el año 2015, ha tenido una mejora significativa de un 85% a comparación del 50% del año 2014, es decir se dio el grado de cumplimiento de los objetivos y resultados programados para la adquisición de bienes, servicios y obras, habiéndose incrementado en un 35% (Quiroz, 2018). Por otra parte, el resultado del cumplimiento en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones el 50% de los entrevistados manifiesta que no existe seriedad por parte de las unidades de abastecimiento y de las áreas usuarias en la planificación del PAC. Los documentos generados carecen de valor, no hay límite para las modificaciones del PAC. Lo que dificulta la ejecución total del mismo inicialmente programado puesto que no se hace seguimiento a lo programado según (Pilcomamani, 2013). Además, la Unidad de Logística no cuentan con personal que tengan conocimiento en manejo de Proceso de Contratación del Estado del Sistema de Abastecimiento, solo se tienen la concepción que el Abastecimiento es la adquisición de bienes y servicios, sin nociones de lo que les corresponde realizar procesos, no hay personal que se encargue de manejo de Programación de Plan Anual de Adquisiciones y reprogramar los procesos de acuerdo a las necesidades, por lo que este procedimiento es llevado de manera desordenada al no tener planificado las adquisiciones estas se realizan a destiempo originando que la elaboración de Órdenes de Compra y de Servicio se generen con muchos errores que luego son trasladados al Registro Administrativo (Bombilla, 2015).





La Municipalidad Distrital de Unicachi a través del órgano encargado de Adquisiciones y Contrataciones de la Entidad, no ha cumplido con la normativa para la programación, formulación y ejecución del Plan Anual de Contrataciones, habiendo ejecutado a criterio de funcionarios haciendo prevalecer los intereses particulares. Y en el año fiscal 2010 han excluido un proyecto del PAC y han incluido dos proyectos y en el periodo fiscal 2011 han excluido un proyecto del PAC y han incluido dos proyectos para los diferentes procesos de selección en los dos años fiscales, lo que demuestra no hubo una adecuada programación. Además, la Entidad ha formulado su plan anual de Contrataciones, sin tener en cuenta los requerimientos de bienes, servicios y obras. Por tanto, Se puede entender que la formulación del PAC estaba en función al PIA Presupuesto Institucional de Apertura. Sin embargo, el Plan Anual de Contrataciones PAC no se ha formulado en base a los requerimientos de bienes, servicios y obras de cada una de las dependencias, que deben ser en función de sus metas presupuestarias establecidas, señalando la programación de acuerdo a sus prioridades y estas a su vez debe obedecer al POA, Plan Operativo Anual de cada una de las dependencias, y menos son concordantes con el POI Plan Operativo Institucional. Igualmente se puede apreciar que las modificaciones del Plan Anual de Contrataciones de la Entidad se han efectuado en forma indiscriminada, sin sujetarse a la normativa, es decir que se ha realizado exclusiones e inclusiones de procesos de selección en función a criterios personales e intereses de funcionarios y/o requerimientos y exigencias de algunos sectores de la población con intereses particulares (Castillo, 2013).

El personal del área de abastecimiento de la Municipalidad Provincial de Azángaro, tiene una negativa aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado en los procesos de selección de bienes y servicios por la falta de capacitación del personal en el área de abastecimientos. Esto provoca una demora en la ejecución de compras y por ende en el cumplimiento de metas y objetivos de la entidad, esto debido a la falta de capacitación del personal del área. Por tanto, el Sistema de Abastecimiento, se ha convertido en un sistema importante para la ejecución presupuestal; a través de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, los cuales establecen las fases del proceso de contratación (Carhuapoma, 2015). De igual forma, la correcta y oportuna elaboración del Plan Anual de Contrataciones, condiciona el éxito de la adquisición de bienes o servicios para una entrega oportuna al área usuaria (Barrientos, 2015)

Del mismo modo, en la entidad se pierde mucho tiempo en el trámite burocrático para una contratación de un bien, debido a que no existe ningún tipo de norma que regule los plazos para dar mayor fluidez al trámite documentario que forma parte del expediente de contratación, este caso ocurre con frecuencia cuando no se toma acciones en su debida oportunidad, como al realizar un requerimiento por parte del área usuaria y por desconocimiento de plazos que existe para realizar un proceso de selección. Específicamente en la elaboración del expediente de Contratación dentro de la fase de Programación que comprende desde el oficio necesidad de adquirir hasta la aprobación del expediente y nominación del Comité Especial en los procesos de selección, para las contrataciones de bienes de la Universidad Nacional del Altiplano (Retamozo, 2010). Por otra parte, el nivel de ejecución de los procesos de contratación de bienes y servicios es deficiente en ambos periodos teniéndose; para el 2013 una diferencia por afectar presupuestalmente de S/. 895,525.90 del valor referencial reflejado en el PAC de S/. 2 107,106.00, y S/. 1 290,446.06 respecto al monto referencial de los reflejados según reportes del SEACE de S/. 2 502,028.21; afectándose en 0.57% y 0.48% en relación al monto de lo planificado según datos del PAC y SEACE, y para el periodo 2014, una diferencia por afectar presupuestalmente de S/. 8 054,153.79 respecto al valor referencial de PAC de S/. 9 059.671.05, y S/. 7 863,340.95 respecto al monto referencial del SEACE de S/. 8 868,858.21; afectándose en 0.11% y 0.11% respecto al monto referencial de lo planificado en el PAC y SEACE. Dichos resultados demuestran que no se llegó a ejecutar todos los procesos programados en el PAC, por ende, no se llegó a ejecutar el gasto presupuestal





programado asignado a los procesos de contratación, mostrando deficiencias e influyendo negativamente en el cumplimiento de las metas presupuestarias de la Entidad (Mejía, 2016).

Finalmente, la Municipalidad Provincial de Canchis, no es ajeno a este problema, la formulación de PAC está a cargo del área administrativa y solo ejecuta el 70% de su Plan Anual de Contrataciones (PAC), es evidente la deficiencia en su control interno, pues se han advertido diversas irregularidades cometidas por los funcionarios durante los procesos de selección para ejecución de obras públicas, tales como, deficiente designación de los miembros de los Comités Especiales encargados de la conducción de los procesos de selección, toda vez que éstos no cumplen con los requisitos mínimos para participar en el proceso de selección, conforme lo establece la Ley de Contrataciones del Estado, trayendo como consecuencia, la inclusión de requisitos en las bases de los procesos de selección con criterios de carácter restrictivo y direccionamiento que limitan la mayor concurrencia de postores. Por otra parte, el Órgano Supervisor de Contrataciones (OSCE), en el informe anual, con el objetivo de ejecución de gasto en cumplimiento de metas institucionales, puesto que 7 de cada 10 procesos de licitación enfrenta una deficiencia, sumado a ello, se elabora el PAC sin contar con la información de todas las áreas usuarias, la información es incompleta, sobredimensionada y muchas veces tardía.

investigación se aplicó un cuestionario estructurado a los trabajadores de la Municipalidad Provincial de Canchis; dicho cuestionario presenta cinco alternativas de respuesta que van desde el total desacuerdo, hasta el total acuerdo, a las cuales se les asignó valores del 1 al 5; teniendo en cuenta que el promedio de la escala es de 3 puntos, cualquier valoración por encima de dicho valor implica que los trabajadores están bastante de acuerdo con el aspecto evaluado; por el contrario, si las percepciones son iguales o inferiores a dicho valor, no hay concordancia y por lo tanto hay una valoración desfavorable.

MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación fue realizada en la Municipalidad Provincial de Canchis, es una de las trece Provincias del Departamento de Cuzco, que está conformada por 08 distritos (Combapata, Checacupe, Maranganí, Pitumarca, San Pablo, San Pedro, Sicuani y Tinta).

Se consideró 72 Expedientes de Contratación que contienen los procesos de selección para las adquisiciones y contrataciones de bienes, servicios y obras de la Municipalidad Provincial de Canchis, ejecutados durante el periodo 2015 al 2017. La muestra ha estado conformada por los procesos de selección, que tienen mayor relevancia en ejecución de proyectos de inversión y mayor ejecución presupuesto que se ejecuta que están considerados en el Plan Anual de Contrataciones de la Entidad, para los periodos 2015 al 2017; siendo la muestra, 30 expedientes en total, y entre ellos tenemos: Adjudicación de Menor Cuantía (AMC), Adjudicación Directa Selecta (ADS), Adjudicación Directa Pública (ADP) y Licitación Pública (LP). El método analítico se utilizó para el estudio del problema central de la investigación ya que este método permite analizar el problema en un enfoque global determinando las posibles causas de su dificultad.

El método deductivo me permitió formular la hipótesis, encontrar los resultados de la investigación como también a formular las conclusiones de la investigación, es aquel que parte los datos generales aceptados como valederos para descubrir por medio del razonamiento lógico, y evaluado mediante el instrumento de la encuesta.

Para cumplir con los objetivos de la investigación se aplicó un cuestionario estructurado a los trabajadores de la Municipalidad Provincial de Canchis; dicho cuestionario presenta cinco alternativas de respuesta que van desde el total desacuerdo, hasta el total acuerdo, a las cuales se les asignó valores del 1 al 5;





teniendo en cuenta que el promedio de la escala es de 3 puntos, cualquier valoración por encima de dicho valor implica que los trabajadores están bastante de acuerdo con el aspecto evaluado; por el contrario, si las percepciones son iguales o inferiores a dicho valor, no hay concordancia y por lo tanto hay una valoración desfavorable.

Método descriptivo – explicativo, debido a que se encuentra orientado al conocimiento de las causas y efectos e implicancias que genera el irregular uso de los recursos del Estado. Fundamentalmente nuestro estudio es a base de la información registrada en el sistema electrónico de adquisiciones y contrataciones del estado (SEACE) y los expedientes de contratación existentes en los ejercicios 2015, 2016 y 2017. Permitió describir y caracterizar la problemática del estudio, por cuanto, el objeto de estudio está relacionado con hechos que se desarrollan en las entidades públicas, lo que se evidencia a través del comportamiento verificable y contrastable de los funcionarios y/o servidores responsables.

Para la presente investigación se elaboró un modelo de regresión, el cual ha sido recogido de una muestra de 30 procesos de selección (modelo econométrico), donde se trabajó con las siguientes variables:

Variable dependiente: Tiempo de Duración de los Procesos de Selección (TD) Esta variable se refiere al tiempo de duración del proceso en días hábiles, desde el inicio de los actos preparatorios hasta la buena pro del proceso de selección, que el tiempo óptimo va a depender de una serie de factores.

Variable independiente: Plan Anual de Contrataciones aprobado al 1 de enero (PI), Esta variable significa que el proceso a contratar debe estar dentro del Plan anual de contrataciones aprobado. Disponibilidad Presupuestal (DP), Esta variable significa que todas las compras incluidas en el plan anual de contrataciones deben contar con disponibilidad presupuestal, sin ello los procesos no inician con el ciclo de las contrataciones o quedan truncados. Dentro de los instrumentos más relevantes, se utilizaron: la ficha de observación y recolección de información, el Reporte SIAF, el Presupuesto Institucional de Apertura y el Presupuesto Institucional Modificado.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Se determinó cómo los actos preparatorios afectan los procesos de las contrataciones del Estado en la Municipalidad Provincial de Canchis – 2015 – 2017. A continuación, se presenta los resultados obtenidos por medio de los instrumentos de recojo de datos la encuesta y la guía de entrevista (Tabla 1).

Tabla 1. Percepción de los trabajadores del Área de Abastecimientos - Municipalidad Provincial de Canchis por aspectos relacionados a la planificación

	Aspectos	N ^a	Media	Desviación Estándar
1	Las oficinas usuarias planifican sus requerimientos de bienes y servicios en función a su presupuesto asignado	14	3.5	1.1
2	Las oficinas usuarias planifican los requerimientos de bienes y servicios en función a las actividades del Plan Operativo Institucional	14	3.6	1.2
7	El personal que elabora las especificaciones técnicas de su requerimiento se encuentran capacitados	14	3.7	1.1
8	Las especificaciones técnicas de bienes y servicios solicitados por las oficinas usuarias cumplen con los requisitos que exige la ley de Contrataciones del Estado	14	3.4	0.9





9	Considera usted adecuada la fecha de solicitud de entrega del cuadro de necesidades de las oficinas usuarias.	14	3.4	1.1
---	---	----	-----	-----

El estudio deja en claro que los trabajadores están de acuerdo en que las oficinas usuarias planifican sus requerimientos de bienes y servicios en función a su presupuesto asignado y también planifican los requerimientos de bienes y servicios en función a las actividades del plan operativo institucional. Los trabajadores también concuerdan en que el personal que elabora las especificaciones técnicas de sus requerimientos se encuentra capacitados. Por el contrario, no existe mucha concordancia en que las especificaciones técnicas de los bienes y servicios solicitados por las oficinas usuarias cumplen con los requisitos de la ley de contrataciones del estado y tampoco están de acuerdo en que la fecha de la solicitud de entrega del cuadro de necesidades de las oficinas usuarias, sea la más adecuada.

Percepción de los trabajadores del Área de Abastecimientos

En cuanto a los requerimientos, los trabajadores están de acuerdo en que las oficinas usuarias realizan los requerimientos de bienes y servicios anexando adecuadamente las especificaciones y requerimientos técnicos mínimos en el tiempo que indica la ley de contrataciones del estado; también están de acuerdo en que la persona que elabora las especificaciones técnicas de sus requerimientos están capacitados. Dichas especificaciones técnicas de los bienes y servicios solicitados por las oficinas usuarias, en opinión de los trabajadores, de acuerdo a la norma cumplen con los requisitos exigidos por la Ley de Contrataciones del estado. Otro aspecto en el que los trabajadores se encuentran de acuerdo se refiere al hecho de que las modificaciones del PAC generan atrasos en el proceso de adquisiciones de bienes y servicios. Por el contrario, los trabajadores no concuerdan en que las fechas de las solicitudes de entrega del cuadro de necesidades de las oficinas usuarias sean las más adecuadas. Tampoco existe mucha concordancia en que los requerimientos de bienes y servicios que llegan para el proceso de selección están incluidos en su totalidad en el Plan Anual de Contrataciones (Tabla 2).

Tabla 2. Percepción de los trabajadores del Área de Abastecimientos - Municipalidad Provincial de Canchis por aspectos relacionados a los requerimientos

	Aspectos	N ^a	Media	Desviación Estándar
3	Las oficinas usuarias realizan los requerimientos de bienes y servicios anexando adecuadamente las especificaciones y requerimientos técnicos y mínimos	14	4	1.1
4	El personal que elabora las especificaciones técnicas de tus requerimientos se encuentran capacitados	14	3.7	0.9
5	Las especificaciones técnicas de los bienes y servicios solicitados por las oficinas usuarias cumplen con los requisitos que exige la ley de Contrataciones del Estado	14	3.7	1
6	Considera usted adecuada la fecha de solicitud de entrega del cuadro de necesidades de las oficinas usuarias	14	3.3	0.8
10	Considera usted que los requerimientos de los bienes y servicios que llegan para el proceso de selección están incluidos en su totalidad en el Plan Anual de Contrataciones	14	3.8	1
11	Las modificaciones del PAC generan retrasos en el proceso de la adquisición o contratación de bienes y servicios.	14	3.9	0.8

Tiempo de Actos Preparatorios





Para fundamentar los datos obtenidos mediante la entrevista, se realizó un análisis documental de los tiempos de los actos preparatorios en las diferentes modalidades.

En cuanto a las adjudicaciones directas, los procesos son similares a los de menores cuantías, con la diferencia que todas las adjudicaciones directas selectivas deben estar incluidas en el PAC, por lo que antes de comenzar los actos preparatorios si es que el proceso se encuentra incluido, de no estar incluido durante una resolución de alcaldía se debe incluir y de esta manera se modifica e incluye el proceso en el PAC, este proceso dura aproximadamente 07 días, dependiendo si el alcalde se encuentra en sus funciones dentro de la Municipalidad. De igual manera los mayores tiempos se evidencian al llegar a la aprobación de expedientes y de las bases generadas para la contratación de bienes y servicios en la fase de actos preparatorios (Tabla 3).

Tabla 3. Tiempo de Actos Preparatorios.

Tipo de proceso	Procesos en PAC Inicial	Procesos incluidos en PAC Modificado	Total Procesos Incluidos	Procesos Convocados	Tiempo de Actos Preparatorios
Concurso publico	02	01	03	03	26 días
Licitacion publica	04	02	06	06	24 días
Adj. Directa publica	03	02	05	05	23 días
Adj. Directa Selectiva	11	09	20	20	21 días
Adj. Menor Cuantía	15	13	28	28	18 días

De igual manera que en el caso de menores cuantías se evidencia problemas de cotizar con los proveedores, debido a ser montos relativamente pequeños, y los proveedores muchas veces prefieren no cotizar, por problemas posteriores en la demora de sus pagos; ello retrasa en dos días aproximadamente la obtención del valor referencial. Las ADS al estar incluidas en el PAC, el área de abastecimiento debe respetar el cronograma límite para poder ser registrado en el SEACE; de no realizarse ello, en la actualidad se reciben notificaciones por parte del OSCE, haciendo de conocimiento que las personas encargadas del ingreso no son eficientes en el cargo.

En la Municipalidad Provincial de Canchis durante el año 2017, los procesos de Adjudicación Directa Pública, Adjudicación Directa Selectiva y Menor Cuantía alcanza a una eficiencia del 30% en promedio respecto al PACC inicial, los procesos de Concurso Público y Licitación Pública tuvieron una eficiencia del 25% y 0% respectivamente, éstos fueron incorporándose en los meses sucesivos después de aprobado el PACC inicial, esto trae como consecuencia que la municipalidad no ejecuta su presupuesto. Dichos resultados se pueden comparar con la investigación de Obando (2011), quien determina que un sistema con medios tecnológicos modernos y ágiles, permite contar con una información interconectada entre las instituciones públicas, lo cual permite un mayor control del Estado; a través del PAC de las entidades contratantes publicadas en el Portal, se ha obtenido un ahorro y empleo eficiente de los recursos públicos y la eliminación de procedimientos innecesarios que realizaban las entidades contratantes.

Indicador de eficiencia por tipo de proceso 2017



Finalmente, en cuando a la eficiencia y eficacia de los actos preparatorios, todo se fundamenta en los tiempos de espera en la revisión y posterior aprobación de los requerimientos de las áreas usuarias por parte de la administración, además en la aprobación de los expedientes de contratación y aprobación de las bases. Evidenciando que la burocracia presente en la Municipalidad Provincial de Canchis afecta directamente en la fase de Actos Preparatorios en los procesos de contratación de bienes y servicios (Tabla 4).

Tabla 1. Eficiencia por tipo de proceso.

Tipo de Proceso	Indicador de eficiencia por tipo de proceso 2017					Indicador eficiencia
	Procesos en PAC inicial	Procesos incluidos en PAC modificado	Total, procesos incluidos	Procesos convocados	Tiempo de actos preparatorios	
Concurso Publico	1	3	4	4	26 días	0.25
Licitación Publica	0	5	5	5	24 días	0.00
Adj. Directa Publica	2	4	6	6	23 días	0.33
Adj. Directa Selectiva	4	9	13	13	21 días	0.31
Adj. Menor Cuantía	10	18	28	28	18 días	0.36
Total	17	39	56	56		0.30

Fuente: SEACE

Comparando dichos resultados con Venegas (2013), quien encontró un número alto de procesos que no cumplen con los tiempos estimados por el Departamento de Logística, así como también un consumo innecesario de recursos en actividades que no agregan valor al proceso; se detectó una falta de monitoreo a los procesos.

Además, se evidencia problemas referidos a ineficiencia de las áreas usuarias al cumplimiento de las Especificaciones Técnicas en Bienes y Requerimientos Técnicos mínimos, asimismo retrasos en la determinación del valor referencial, debido a que los proveedores no desean cotizar debido a la gestión de pagos de la Municipalidad, con evidentes retrasos.

También Venegas (2013) determinó en su investigación que en la etapa de revisión de los Términos de Referencia y/o Bases Técnicas, permite una reducción total de la duplicidad de actividades por devoluciones de requerimientos; asimismo, se concluye que la gestión logística no sólo abarca al Departamento de Logística, sino también al Originador, debido a que éste inicia la Cadena Logística al generar sus requerimientos de bienes y servicios, los cuales deben tener de manera clara las especificaciones técnicas y términos de referencia para llevar a cabo con normalidad un proceso de contratación; se ha podido determinar los ahorros económicos que se generarían al prescindir de ciertas actividades que se repiten en el proceso o de otras actividades que no agregan valor a éste.

Duración del proceso y actos preparatorios: Según los resultados de la regresión estimados en el E-Views se presentan a continuación (modelo Econométrico)

Por lo tanto es muy importante y determinante que para tener eficacia en el plazo del proceso de selección, ésta debe estar previsto en el plan anual de contrataciones y contar con disponibilidad presupuestal, sin ellos el proceso de selección va durar mucho más días los cuales ponen en riesgo la oportuna disponibilidad de bienes, servicios u obras en la entidad, con ello se refleja también en la baja ejecución del presupuesto al finalizar el año, el cual trae como consecuencia la baja calificación para acceder a otras fuentes de financiamiento presupuestal (Tabla 5).



Tabla 5. Relación duración del proceso y actos preparatorios.

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	3.842426	0.079251	48.48442	0.0000
PI	-0.461573	0.102068	-4.522189	0.0001
DP	-0.358084	0.104958	-3.411701	0.0020
R-squared	0.657015	Mean dependent var		3.415625
Adjusted R-squared	0.631609	S.D. dependent var		0.421017
S.E. of regression	0.255537	Akaike info criterion		0.203740
Sum squared resid	1.763076	Schwarz criterion		0.343860
Log likelihood	-0.056100	Hannan-Quinn criter.		0.248565
F-statistic	25.86036	Durbin-Watson stat		0.857632
Prob(F-statistic)	0.000001			

Indica el análisis de los parámetros estimados donde:

. $\beta = 3.84$, significa que la duración de los procesos de selección se incrementa en un 3.8% del tiempo mínimo por otras causales no consideradas en el presente modelo, como por ejemplo feriados, huelgas, tomas de local, etc.

. $\beta_1 = -0.46$, significa que las compras no incluidas en el Plan Anual de Contrataciones incrementan la duración del proceso de selección en un 46%.

. $\beta_2 = -0.36$ significa que las compras sin disponibilidad presupuestal incrementan la duración del proceso de selección en un 36%.

A su vez el coeficiente de determinación $R^2 = 0.65$, nos indica que el modelo tiene un grado de ajuste de 65%, es decir las variables predeterminadas explican el comportamiento del tiempo de proceso de selección TD en un 65%, siendo un porcentaje mucho menor la influencia de otras variables no consideradas en el presente modelo.

Los resultados evidencian que los actos preparatorios de las contrataciones; en las diferentes modalidades inician con un requerimiento de las áreas usuarias de la Municipalidad Provincial de Canchis, dichas áreas planifican sus requerimientos de bienes y servicios en función a su presupuesto asignado y también planifican los requerimientos de bienes y servicios en función a las actividades del plan operativo institucional. Cabe señalar que no existe mucha concordancia en que las especificaciones técnicas de los bienes y servicios solicitados por las oficinas usuarias cumplen con los requisitos de la ley de contrataciones del estado.

Al respecto de los artículos del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado precisan que sobre la base del PAC, el área usuaria deberá efectuar su requerimiento teniendo en cuenta los plazos de duración establecidos para cada proceso de selección, con el fin de asegurar la oportuna satisfacción de sus necesidades.

Por otro lado, de acuerdo a Tejada (2010), expresa que la fase de programación y actos preparatorios, están compuestos por el sub sistema de información, por lo tanto, este sub sistema, tiene misión de



planificar, organizar, dirigir, coordinar, controlar la catalogación, registro de proveedores, programación del abastecimiento, registro y control, para la adquisición de bienes, servicios u obras en general.

CONCLUSIONES

Los actos preparatorios en la Municipalidad se realizan de manera ineficientes, respecto a la planificación; se evidencia que las especificaciones técnicas solicitadas por las áreas usuarias no siempre cumplen con los requisitos y normas de la Ley de Contrataciones del Estado, además la entrega del cuadro de necesidades generalmente no se da en las fechas indicadas; respecto a los requerimientos; se evidencia que no todos los procesos se encuentran incluidos en el PAC inicial, debido precisamente a la entrega del cuadro necesidades; respecto a los estudios de mercado; es evidente que los proveedores tienen una percepción mala sobre negociar con la entidad, debido al retraso de los pagos; en cuanto a la instalación del comité especial; se evidencia la falta de tiempo de los miembros debido a su carga laboral, existe una descoordinación entre los miembros del comité, y el trámite burocrático retrasa el avance de la aprobación de bases.

En cuanto a la planificación presupuestal se determinó que las deficiencias son originadas por diversos motivos, desde la certificación presupuestaria, la cual es un requisito en una fase del SEACE. Esta deficiencia se origina por la ausencia reiterativa del alcalde quien es quien aprueba la certificación presupuestaria.

En cuanto a la ineficiencia de los actos preparatorios, esta se da por las diferentes gestiones externas que realiza el alcalde, y ante su inasistencia se retrasa la aprobación del Expediente de Contratación y la Aprobación de las Bases Administrativas, originando retraso en la fase; finalmente la programación calendario de la OSCE son adecuados pero la entidad no se adecua a ellos; lo que se verifica en el tiempo de actos preparatorios en los procesos de menor cuantía, y las adjudicaciones directas públicas y selectivas, las cuales pueden realizarse con mayor eficiencia y eficacia, en relación al tiempo del proceso.

LITERATURA CITADA

- Arpi Huarcaya, Y. B. (2017). La ley de contrataciones del estado y su influencia en el proceso de adquisiciones de bienes y servicios en la Municipalidad Provincial de Azángaro 2013 – 2014 (Tesis de pregrado). Universidad Nacional del Altiplano de Puno, Puno, Perú.
- Barrientos, P. (2015). Los actos preparatorios y principio de eficiencia de la contratación pública. Huamanga: Universidad Nacional San Cristobal de Huamanga.
- Carhuapoma, A. (2015). Propuesta de lineamientos de mejora en la fase de actos preparatorios de contrataciones de bienes y servicios en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa- 2015. Piura: Universidad Nacional de Piura.
- Castillo, (2013). Plan Anual de Contrataciones. Puno.
- Domínguez, T. (2015). Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público. Lima: Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas.
- Invierte.pe. (2017). El nuevo sistema de inversión pública. Lima: Ministerio de Economía y Finanzas.
- Madrid, J. (2011). Estudio de Buenas prácticas en los compradores del sector público (Tesis de maestría). Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2017). Reporte de seguimiento de ejecución financiera y física de los Programas Presupuestales. Lima: MEF.
- Obando, S. (2011). Incidencia de la ley orgánica del sistema nacional de contratación pública desde su promulgación en la optimización del gasto de los recursos del Estado Ecuatoriano y en la estructura social y administrativa de sus Entidades. Quito: Universidad Politécnica Salesiana.
- Quijada, V. (2014). La programación y actos preparatorios del abastecimiento. Lima: Universidad de San Martín de Porres.
- Retamozo, J. (2010). Contrataciones y adquisiciones del Estado y normas de control . Lima: Jurista Editores.
- Rivera, C. (2017). Área usuaria, Órgano encargado de las contrataciones y Comité especial. Lima: OSCE.



- Tejada, A. (2010). Manual de contrataciones del Estado para la gestión pública. Lima: Instituto de Gobierno de la universidad de San Martín de Porres.
- Tirado, M. (2017). El concepto de entidad pública en el ordenamiento jurídico peruano y su incidencia en el régimen de organización de la administración pública. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Valenzuela, R. (2018). Planificación estratégica y contrataciones de bienes y servicios en la Municipalidad Distrital de Socos – Ayacucho en el año 2017. Lima: Universidad César Vallejo.
- Venegas, H. (2013). Análisis y mejora de los procesos de adquisiciones y contrataciones de una empresa del Estado en el sector hidrocarburos (Tesis de pregrado). Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.

